

目 录

江阴市第十八届人大常委会第二十次会议纪要.....(1)

关于江阴市 2024 年上半年国民经济和社会发展规划执行情况及下半年工作计划的报告.....市发展和改革委员会(2)

关于 2024 年上半年列入市人大资金监督的政府投资项目进展情况的报告.....市发展和改革委员会(6)

关于 2024 年上半年财政预算执行情况和政府投资重点项目资金管理情况的报告.....市财政局(8)

关于我市新型农村集体经济发展情况的报告.....市人民政府(12)

关于市十八届人大常委会第十八次会议审议意见落实情况的报告.....市人民政府(16)

江阴市人大常委会关于市十八届人大常委会第二十次会议审议意见的通报.....(19)

关于代表资格审查情况的报告

.....市十八届人大常委会代表资格审查委员会(20)

江阴市人大常委会公告.....(21)

任前承诺.....(22)

江阴市人大常委会任免名单.....(30)

江阴市第十八届人大常委会第 32 次主任会议纪要.....(32)

江阴市第十八届人大常委会第 33 次主任会议纪要.....(33)

江阴市第十八届人大常委会工作记事(2024 年 7-8 月)..... (34)

内部刊物
注意保存

江 阴 市 人 大 常 委 会 公 报



江阴人大微信公众号



江阴人大工作平台
(安卓版)



江阴人大工作平台
(苹果版)

2024 年
第 4 号
(总号：273)
9 月 5 日出版

本期责任编辑：何思施

江阴市第十八届人大常委会第二十次会议纪要

8月28日下午，市十八届人大常委会举行第二十次会议。会议审议了市政府关于今年上半年国民经济和社会发展规划执行情况、财政预算执行情况、政府投资重点项目资金管理情况和项目建设进展情况的报告，审议了市政府关于新型农村集体经济发展情况的报告，审议了市政府关于市十八届人大常委会第十八次会议审议意见落实情况的报告，并就近年来代表建议办理“回头看”情况对市住建局、城管局、交通运输局、水利局主要负责人开展专题询问。会议审议了代表资格审查委员会有关报告，表决通过了有关人事任免事项，举行了宪法宣誓仪式。

出席人员：

主 任：计 军

副主任：徐盛希 赵巧新 张国兴 许 晨

委 员：（按姓名笔划为序）

马 军	王 馥	朱佳虎	华 江	许 伟
许文波	孙仲英	李 兵	杨培明	吴 敏
吴芸芸	吴国忠	吴海英	沈 斌	宋 萍
宋 超	张 峰	张少波	张光伟	张海霞
邵红良	易文斌	周 江	周立宸	周佳能
胡洪平	查建标	徐立刚	徐前锋	唐 微
唐雪江	熊 黠			

请 假：

卞丰荣	吴 燕	吴协恩	钱 刚	高 恒
-----	-----	-----	-----	-----

列席人员：

王 琪	孙林祥	陆晓燕	诸梦莺	刘益锋
季 震	俞 洋	刘小微	王 凯	吴 广
钟 卿	王 青	李志浩	郑力强	门开阳
张 纲	高 升	时军文	吴 钢	戴士良
张浩伟	华林其	张建国	王新龙	徐 静
朱雪春	谢澄铖	糜琴仙	赵琳琳	袁亚凤
李明法	浦益锋	刘琳琳	赵笑笑	赵 东
李华兴	高振华	胡正伟	陈晓平	李国建
缪李清	缪宇强			

关于江阴市 2024 年上半年国民经济和社会发展计划执行情况及下半年工作计划的报告

市发展和改革委员会

市人大常委会主任、各位副主任，各位委员：

受市人民政府的委托，向会议报告我市 2024 年上半年国民经济和社会发展计划执行情况及下半年工作计划，请予审议。

今年以来，全市上下积极贯彻市委市政府各项决策部署，牢牢把握稳中求进工作总基调，紧抓高质量发展，着力扩内需、稳预期、促增长，推动经济社会延续回升向好态势，上半年主要指标完成情况如下：

- （一）地区生产总值增长 5.8%；
- （二）一般公共预算收入增长 2.6%；
- （三）规模以上工业增加值增长 7.8%；
- （四）规模以上服务业营业收入增长 4.5%；
- （五）固定资产投资完成 449.24 亿元；
- （六）社会消费品零售总额增长 1.3%；
- （七）进出口总额增长 10.2%；
- （八）实际使用外资完成 11.44 亿美元；
- （九）居民人均可支配收入增长 4.1%；
- （十）城镇新增就业 1.76 万人，城镇调查失业率控制在 5% 左右；
- （十一）单位 GDP 能耗下降为年度数据，暂未统计；
- （十二）化学需氧量、氨氮、挥发性有机物和氮氧化物等主要污染物减排量为年度数据，暂未统计；
- （十三）PM_{2.5} 浓度 39.1 μ g/m³、优良天数比率 75.8%、地表水达到或好于Ⅲ类水体比例 100%。

上半年的发展情况主要可以归纳为以下几个方面：

一、经济质效稳步提升。工业经济稳中有进。完成规上工业产值 3628.04 亿元、增长 5.3%，新

增国家制造业单项冠军企业 2 家（新扬子造船、长电科技）、省制造业领航企业 10 家、省专精特新中小企业 50 家、无锡首批新锐企业 3 家（盛合晶微、佰澳达、海澜智云）、创新型中小企业 436 家。社会消费不断提质。举办 2024 新春消费季、春季购车节暨五一消费季等活动，发放数字人民币惠民消费券 130 余万元、带动假日消费近千万元。深入贯彻实施消费品以旧换新各级政策，发放汽车消费补贴 500 万元、带动汽车开票销售 2.6 亿元。积极发展首店经济，引进各类品质首店、网红品牌 15 家。现代农业稳步提档。夏粮种植面积 12.67 万亩、增长 0.8%，单产突破 315.8 公斤/亩、增长 22%。开工建设高标准农田 2.06 万亩。创成绿色食品和有机农产品 139 个、农产品区域公用品牌 2 个，绿色优质农产品比重达 77.2%。

二、发展动能加速集聚。创新建设初见成效。建成投用科创载体 52.66 万平方米，招引科技企业 1097 家，清华大学深空技术中心揭牌成立。完成高新技术产业产值 1413.4 亿元、增长 4.3%。做强做大“才聚江阴”品牌，引育高层次人才 705 名，新增高技能人才 3128 名。项目建设不断提效。签约亿元以上项目 33 个，6 个省重大产业项目完成投资 29.3 亿元，计划完成率 59.7%，89 个无锡市重大产业项目完成投资 162.3 亿元，计划完成率 50.7%，均超时序进度。重点改革持续深化。机构改革基本完成，编制机构进一步精简规范，行政执法体制改革持续深化。“澄心办·办澄事”营商环境品牌进一步擦亮，企业开办电子化率达 98%，“企业开办+银行预约开户”0.5 天完成率超 98%。深入推进“三提三即”改革，6 个项目实现“拿地即开工”。扎实开展国企改革深化提升行

动，国资监管体制持续优化。发展空间加速腾退。加快推进工业园区升级改造，腾退盘活提升各类土地 3762 亩，完成年度任务的 54.3%，其中可用地块腾退 1067 亩，存量地块盘活 350 亩，低效用地整治 2345 亩。

三、协同发展纵深推进。对外开放合作持续深化。鼓励支持企业出海参展会拓订单，完成进出口总额 833.2 亿元、增长 10.2%，其中出口 557.7 亿元、增长 12.1%。外资再创历史新高，完成实际利用外资 11.44 亿美元，提前超额完成年度目标。拓展外经合作空间，新批境外投资项目 21 个，完成对外直接投资 1.8 亿美元。区域一体化扎实推进。与锡山区、惠山区举办第三次联动发展大会。与天宁区、经开区开展党建教育、人文社科、文旅融合等方面合作，优化毗邻地区交通衔接。推动江阴、靖江新一轮合作协议与补充协议落实，加快靖江园区体制机制调整。强化粤港澳大湾区对接，深圳飞地孵化企业（团队）注册落地 19 家。功能区加快优化调整。扎实推进 16 项功能区建设年度重点任务，高新区、临港开发区、澄东南智造区等功能区子方案基本成型，“功能区+镇街+国资公司”管理运营体制进一步理顺。港口资源加速整合。开通“江阴—荷兰”“江阴—日本”外贸集装箱直航航线、“江阴—唐山”内贸集装箱直航航线，建成中联重科全球化物流集散中心，启用“一带一路”“江阴—宁波—中亚”多式联运平台，江阴港完成货物吞吐量 1.87 亿吨，创历史新高，集装箱运量 46.2 万标箱、增长 27.6%。

四、城乡建设品质提档。城市更新有力推进。完成中心城区城市更新体检评估、城市更新行动计划以及老城区存量资源甄别。房屋征收签约 111.6 万平方米、完成年度任务的 61%，启动建设安置房 35.5 万平方米。加快锡澄运河公园四期建设，创成无锡市首批高品质公园 3 个（芙蓉湖公园、八字桥公园、朝阳公园）。交通路网不断提升。S1 线正式开通运营，长山大道快速化改造（东定路—半夜浜桥）建成通车，滨江路快速化改造（城区段）全线主线高架贯通，沪武高速改扩建先导段开工建设，江阴靖江长江隧道、锡澄路快

速化改造加快推进。城市治理精细高效。加快打造“最干净城市”，完成建筑立面清洗 42.2 万平方米、整治背街小巷 6 条、拆除整治户外广告和店招牌 1.8 万平方米、拆除违建 49.3 万平方米。新增停车泊位 5128 个、共享泊位 328 个。乡村面貌加快焕新。启动 166 个规划发展村开展现代“美丽农居”建设，完成农房改善 2032 户，获评省首批宜居宜业和美乡村 24 个。

五、生态环境不断改善。深化大气污染防治。推动 PM_{2.5} 和臭氧浓度“双控双减”，推进铸造、水泥等行业深度治理和面源治理，开展 VOCs 综合治理，完成大气重点工程 1181 项。持续推进水体治理。实施新一轮太湖综合治理和长江干支流整治，深化污染源排查整治，完成 665 家涉磷企业整治验收，推进 35 项重点治太工程建设，国省考断面优Ⅲ比例保持 100%。深入开展科学治废。推进“无废城市”建设、“无废细胞”创建，推动一般工业固废收运体系建设，开展工业固体废物非法处置倾倒专项行动，完成危废贮存设施清理整治 225 家，创成秦望山产业园国家资源循环利用基地。加强生态文明建设。推进长江十年禁渔，组织承办 2024 年长三角“三省一市”水生生物增殖放流暨长江禁渔联合执法活动。加快创建国家森林城市，新增造林 800 亩，推动窑港口湿地保护小区省级湿地公园建设。

六、民生保障不断加强。就业保障有力推进。举办各类招聘活动 50 余场，提供就业岗位 3.75 万个，新增城镇就业 1.76 万人。落实就困人员就业援助，发放灵活就业社保补贴 4902.68 万元。完善“五补一贷”创业政策体系，扶持成功自主创业 3006 人，带动就业 6459 人。社会保障持续扩面。完善社保参保扩面长效机制，扩面新增 1.9 万人。基本医保参保 147.24 万人，结报 1351.09 万人次、27.78 亿元。城市社区和农村社区居家养老服务覆盖率分别达 90.2%、90.6%。每千名老人拥有各类养老床位数 39.9 张。加大困境儿童帮扶力度，发放困境儿童生活补助 594.2 万元。教育文体稳步发展。江南大学江阴校区、华东师大江阴实验学校、礼延实验幼儿园等项目建成，南菁实验城西校区、五星幼儿园、特殊教育中心校异

地新建、江阴中专校扩建等项目有序推进。澄西高中成功晋升省四星级高中。开展各级文化惠民活动 4080 场，文化场馆服务 768.31 万人次，市博物馆获评国家一级博物馆。举办“霞客故里 品味长江”2024 海澜之家江阴半程马拉松等市级群体赛事活动 12 项次，承办省级以上体育竞赛 8 项次。医疗资源扩容提质。市中医院异地新建投用，市妇幼保健院改建加快推进。市人民医院、市中医院首次进入全国公立三级（中）医院绩效考核 A 等级。推动院（校）际合作，与高水平医院及医学院校建立合作项目 25 项。安全基础不断夯实。纵深推进治本攻坚三年行动，查处重大隐患 151 项，报告较大以上安全风险 4.5 万条，安全生产事故起数和亡人数分别下降 33.3% 和 42.9%。

总体来看，上半年全市经济运行稳定向好，发展质量不断改善，民生保障扎实推进。同时，我们也清醒地看到，受需求放缓、市场信心不足、大宗商品价格波动等影响，部分市场主体生产经营面临一定压力，经济增长基础不够稳固；新质生产力需加快培育，新旧动能转换亟待提速，创新能力不强、产业结构不优、人才支撑不足等矛盾有待进一步改善；优质公共服务供给不充分不均衡，环境保护和生态治理任重道远。为此，全市上下必须直面问题、敢于挑战，在新起点上实现新突破。下阶段，我们将认真对照全年目标任务，全力推动经济社会高质量发展。

一、坚持稳中求进，推动经济回升向好。加强经济运行监测分析，加大政策、项目和资金的对上争取力度，牢牢掌握经济工作的主动权，确保主要经济指标稳定向好。加快推动新质生产力发展，锻造产业竞争新优势，全年战略性新兴产业产值占规上工业产值比重提高 1 个百分点。聚焦新开工亿元以上产业项目，全面落实项目全生命周期管理，加快利电五期、盛合晶微二工厂等项目建设，确保风和医疗、中建材一期等项目尽快投产达产，形成更多实物量。积极推进长江港口综合物流园、石化物流园等集聚区建设，加快发展先进制造业、现代服务业、战略新兴产业等领域总部经济，推动联电超快充电站等一批总部

项目落地，提升产业集聚功能。

二、激发创新活力，培育转型发展动能。加强创新主体引育，年内申报高新技术企业超 500 家、新增无锡市雏鹰、瞪羚、独角兽入库企业 280 家，高新技术产业产值超 2650 亿元。积极搭建科创平台，建成投用科创载体超 80 万平方米、新增省级以上企业研发平台 15 个。加快高能级创新平台建设，推动清华大学精密光电研发中心等平台落地运行。深入实施“霞客之光”、江阴—清华、江阴—南科大等“揭榜挂帅”科技攻关项目，年内挖掘有效技术需求超 300 项。深入实施产学研“双百”行动计划，鼓励龙头企业联合高校院所组建创新联合体，推动校地技术转移中心建设，年内开展产学研活动超 20 场，达成产学研合作项目 100 项，完成技术合同成交额 100 亿元。优化“暨阳英才”政策，加快形成人才引、育、留、用新机制，全年引进大学生 1.6 万人，引育高层次人才 1300 名、高技能人才 6000 名。

三、深化改革攻坚，释放发展内在潜力。加快功能区建设，推动功能区总体方案、各功能区子方案尽快落地。加快省民营经济高质量发展示范县（市、区）培育，形成江阴路径。以开展金融支持民营经济共建机制试点工作为契机，优化配置金融资源。进一步深化省国资清查利用试点工作，在资产盘活、智慧监管等方面总结形成更多可复制推广的江阴经验。分批推进政务服务事项梳理，全面落实综窗改革。动态管理政务服务事项清单，编制 2024 版行政许可事项清单，推进行政许可标准化、规范化、便利化。深入开展“拓市场”行动，组织企业参加各类境外线下重点展会以及广交会、进博会等境内知名展会。支持扩大二手车出口业务，发挥云蝠跨境综服平台作用，发展外贸新业态。积极推动“澄锡惠”联动发展、江阴—靖江跨江融合发展。

四、突出精致精细，提升城乡建设水平。加快推进青山未来社区、高铁新城、北大街历史文化街区等 37 个更新单元建设，重塑城市发展格局。完成 5 个“江小澄”口袋公园新建、黄山湖公园绿化调整提升工程。开展主城区精管善治专项整治，整治提升背街小巷 20 条，完成建筑外立

面清洗全年目标任务，拆除违建 150 万平方米、违法广告设施 1 万平方米，打造“席地而坐”示范区 5 个。推进农村人居环境整治提升，完成 3000 户农房改善，建成 1—2 个现代美丽农居先行示范点，争创无锡市级以上特色田园乡村 6 个。

五、贯彻绿色理念，改善生态环境质量。加快产业绿色转型，实施重点节能与循环经济项目 15 个以上，新增省级以上绿色工厂 5 家，争创省级绿色工业园区，全年实现年节能量 5 万吨标煤。坚持精准治气，加大工程、结构、管理减排力度，加强扬尘、餐饮、移动源等面源治理，PM_{2.5}和臭氧浓度实现“双控双减”。坚持系统治水，深化新一轮太湖综合治理和长江干支流“一河一策”整治，加强汛期监管与水质保障，开展涉磷企业整治，完成 35 项重点治太工程年度任务，国省考断面优Ⅲ比例保持 100%。坚持科学治废，加快“无废城市”建设，推进一般工业固废收运体系建设，加强土壤污染治理，确保重点建设用地 100%安全利用。推动国家森林城市创建，全市林木覆盖

率稳定在 25%以上，自然湿地保护率达 49.2%。

六、坚持民生优先，增强全民幸福指数。实施积极就业政策，全年提供就业岗位 6.2 万个，帮扶就业困难人员就业 2700 人，城镇新增就业 2.6 万人以上。深入实施全民参保计划，全市企业职工基本养老保险扩面新增参保 3 万人，城乡居民基本养老保险保障水平、企业退休人员养老保险待遇稳步提升。加快推进市妇幼保健院改建项目，统筹市人民医院、市妇幼保健院功能布局调整。做好教育服务保障，确保江南大学江阴校区、华东师大江阴实验学校顺利开学，加快推进特教中心校异地新建、江阴中专校扩建等项目建设，推动南菁高中绮山湖校区新建、江阴一中改造、江阴二中改造、要塞实验学校改造等项目开工。新增 5 家艺风微书房，完成国乐岛、周少梅国乐馆等项目建设，稳步推进室外全民健身设施更新。聚焦危化、工贸、消防、燃气等重点领域推进安全生产专项整治，提升行业安全水平。建成投用省沿江（江阴）危化品应急救援基地二期。

关于 2024 年上半年列入市人大资金监督的 政府投资项目进展情况的报告

市发展和改革委员会

市人大常委会主任、各位副主任，各位委员：

受市人民政府委托，向会议报告我市 2024 年上半年列入市人大资金监督的政府投资项目进展情况，请予审议。

一、基本情况

2024 年列入市人大资金监督的市级政府投资重点项目共 17 个，项目总投资 255.55 亿元，年内计划完成投资 65.47 亿元，当年计划安排财政资金 18.78 亿元。列入市人大资金监督的园区投资重点项目共 7 个，项目总投资 26.17 亿元，年内计划完成投资 10.88 亿元，当年计划安排资金 7.2 亿元。

二、今年项目进展情况

（一）投资完成情况

市级政府投资重点项目完成投资 37.64 亿元，占年度计划的 57.5%（去年同期完成 44.50%），累计完成投资 223.65 亿元，占总投资的 87.52%。其中：7 个社会事业项目完成投资 1.33 亿元，占年度计划的 29.45%，累计完成投资 21.9 亿元，占总投资的 77.7%；10 个基础设施项目完成投资 36.32 亿元，占年度计划的 59.57%，累计完成投资 201.76 亿元，占总投资的 88.73%。

园区政府投资重点项目完成投资 6.84 亿元，占年度计划的 62.84%（去年同期完成 71.77%），累计完成投资 15.19 亿元，占总投资的 58.04%。

（二）资金拨付情况

3 个 PPP 项目：锡澄轨道交通 S1 线累计拨付资本金 7.61 亿元，尚需支付资本金 1.34 亿元；新澄杨线一期、江阴站综合客运枢纽北广场 2 个项目市级承担资本金部分已全部支付。

其余 14 个列市人大资金监督范围的政府投

资重点建设项目已拨付资金 2 亿元，占年度资金支付计划的 10.64%（去年同期完成 18.26%），累计拨付资金 46.05 亿元，累计拨付率为 51.73%。其中：7 个社会事业项目已拨付资金 0.23 亿元，占年度资金支付计划的 5.49%，累计拨付资金 16.13 亿元，累计拨付率为 57.23%；7 个基础设施项目已拨付资金 1.77 亿元，占年度资金支付计划的 12.13%，累计拨付资金 29.92 亿元，累计拨付率为 49.18%。

7 个园区政府投资重点项目已拨付资金 0.99 亿元，占年度计划的 13.75%（去年同期完成 53.52%），累计拨付资金 7.7 亿元，累计拨付率为 29.43%。

（三）项目建设情况

1、市级政府投资重点项目

除江阴中专校校园扩建项目因土地调整未开工外，其余 16 个项目已开工，其中：3 个项目基本完工，分别为市中医院异地新建、锡澄轨道交通 S1 线、江阴职业技术学院改扩建三期。4 个项目进展缓慢，南菁高级中学实验学校改扩建一期已完成，二期待审计局完成审计后开工；五星幼儿园水电工程推进较慢导致进度落后；国乐岛项目美术馆上半年运营主体、运营方案未落实，导致整体精装修设计方案未能落地，延后了精装修施工招标，目前已恢复正常；S229 江阴段涉及基本农田调整导致进度落后现已恢复施工。花山地域殡葬设施一体化建设等 9 个项目进展顺利。

2、园区政府投资重点项目

7 个园区项目目前均已开工，进展顺利，推进速度远超市序进度，有望提前完成年度计划目标。

三、下一步举措

（一）紧盯年度计划，加快项目推进。按照年初计划，督促未开工项目单位加大项目推进力度，明确拿到施工许可前等各关键节点时间，确保三季度开工。对建设进度缓慢的项目，配合项目单位仔细分析原因，着重解决建设过程中的实际困难和问题，进一步加快项目建设进度，确保完成年度目标。

（二）强化监管力度，确保工程质量。督促建设单位、施工单位和监理单位落实工作职责，

加强对工程质量、安全、进度等方面的监督管理，严抓施工品质，严把工程细节，坚持对工程问题零容忍，确保工程建设零事故，努力争创人民满意工程。

（三）把控支付节点，加快资金拨付。上半年资金拨付进度市级与园区项目同比均出现下降，提醒各项目单位在加快项目进度的同时，要注意资金支付节点，在符合资金使用条例的同时适当加快资金拨付进度。

关于 2024 年上半年财政预算执行情况和 政府投资重点项目资金管理情况的报告

市财政局

市人大常委会主任、各位副主任，各位委员：

受市政府委托，现向会议报告我市 2024 年上半年财政预算执行情况和政府投资重点项目资金管理情况，请予审议。

一、上半年财政预算执行情况

今年以来，全市各级财税部门在市委的坚强领导下，在市人大和社会各界的监督支持下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕“南征北战、东西互搏”发展战略，牢固树立过“紧日子”思想，坚决兜牢兜实民生保障底线，为全市经济社会平稳健康发展提供了有力支撑。

（一）一般公共预算执行情况

1—6 月，全市完成一般公共预算收入 138.99 亿元，完成预算的 53.31%，同比增长 2.6%。其中，完成税收收入 111.4 亿元，完成预算的 50.28%，同比下降 1.74%，税收占比为 80.15%；完成一般公共预算支出 119.64 亿元，完成预算的 46.24%，同比增长 4.28%。

1—6 月，市级完成一般公共预算收入 100.96 亿元，完成预算的 56.49%，同比增长 9.5%；完成一般公共预算支出 105.42 亿元，完成预算的 46.79%，同比下降 0.71%。

（二）政府性基金预算执行情况

1—6 月，全市完成政府性基金收入 25.99 亿元（由于房地产市场不景气，上半年土地出让收入仅完成 24.78 亿元），完成预算的 17.1%，同比增长 220.88%；完成政府性基金支出 59.27 亿元（其中新增专项债券支出 14.25 亿元），完成预算的 33.28%，同比下降 5.99%。上半年政府性基金预算收支差额暂由年初预算安排的调入稳调金垫

付，下半年将根据政府性基金收入完成情况进行调整。

1—6 月，市级完成政府性基金收入 21.76 亿元，完成预算的 14.43%，同比增长 224%；完成政府性基金支出 56.85 亿元，完成预算的 32.49%，同比增长 7.76%。

（三）社会保险基金预算执行情况

1—6 月，全市社会保险基金预算（城乡居民基本养老保险、机关事业单位基本养老保险）收入 13.63 亿元，完成预算的 47.85%，同比增长 1.39%；完成社会保险基金预算支出 14.07 亿元，完成预算的 49.5%，同比增长 10.8%。

1—6 月，全市社会保险基金计划（企业职工基本养老保险、职工基本医疗保险和生育保险、城乡居民基本医疗保险、失业保险、工伤保险）收入 73.93 亿元，完成计划下达数的 47.33%，同比下降 0.55%；完成社会保险基金计划支出 69.75 亿元，完成计划下达数的 43.95%，同比增长 1.87%。

（四）债务管理情况

我市 2023 年地方政府债务限额为 350.3 亿元（一般债务限额 99 亿元，专项债务限额 251.3 亿元），2024 年已下达新增地方政府债务限额为 20.31 亿元（新增一般债务限额 3.24 亿元，新增专项债务限额 17.07 亿元）。截至 2024 年 6 月底，全市政府债务余额为 373.71 亿元（一般债务余额 104.23 亿元，专项债务余额 269.48 亿元）。2024 年上半年，省转贷地方政府债券 35.48 亿元，已支出 32.66 亿元，其中新增一般债券 3.24 亿元，已支出 3.24 亿元，用于田由路西延伸段等 4 个项目；新增专项债券 17.07 亿元，已安排支出 14.25

亿元，用于江阴靖江长江隧道南接线工程、江阴职业技术学院改扩建三期等 28 个项目；再融资债券 15.17 亿元，已支出 15.17 亿元，用于置换 2024 年到期的地方政府债券中可续借部分。截止 2024 年 6 月末，2024 年上半年新增债券使用进度 49.38%，结余 10.28 亿元。

（五）上半年重点工作预算执行情况

上半年，全市各级各部门紧紧围绕“南征北战、东西互搏”发展战略，始终坚持以政领财，主动作为，加强财政资源统筹，优化支出结构，提升支出效益，深化预算管理改革，增强财政可持续性。坚持过“紧日子”要求，严格厉行节约，把每一分钱都用到事关民生事业、经济发展等关键领域。重点做好以下工作：

1、积极强化收入组织。上半年，我市完成一般公共预算收入 138.99 亿元，同比增长 2.6%，高于无锡大市 0.3 个百分点。全市各级财政部门和各板块主动担当作为，全力做好税源培育工作。一是科学组织财政收入。紧盯人代会收入目标，强化上下协调联动，不折不扣落实各项新增和延续实施的减税降费政策，依法依规组织财政收入，坚持应收尽收，应减尽减。二是完善协同共治机制。加强大数据挖掘和分析应用，畅通数据共享机制，分析排查涉税疑点。协同各板块根据自身产业特点，主动分析税源分布和收入增长点，形成市镇两级共同发力的有效治税机制。三是充分挖掘非税收入潜力。上半年，全市非税收入完成入库 27.59 亿元，同比增长 24.86%，对财政平稳运行提供重要支撑。

2、推进社会事业发展。坚持以人民为中心，在发展中保障和改善民生。教育方面：上半年全市教育支出完成 25.55 亿元，支持国家义务教育优质均衡发展县争创，推进南菁高中实验学校城西校区、华师大江阴实验学校、特教中心校建设，支持江南大学江阴校区年内投用招生。社保方面：社会保障和就业支出完成 19.31 亿元，主要用于推动落实稳岗返还、创业补贴、社保补贴等政策，精准服务高校毕业生、失业人员等重点群体就业创业。健全多层次社会保障体系，统筹支持助残、济困等服务工作。卫生健康方面：卫生健康支出

完成 10.04 亿元，支持新中医院搬迁、市妇幼保健院改建，稳步推动紧密型医共体建设，引导提升基层医疗服务能力，保障公共卫生服务投入。环保方面：节能环保支出 2.34 亿元，主要用于环境监测、污染防治、生态保护、节能减排等方面。城乡社区方面：城乡社区支出 13.03 亿元，主要用于城乡社区公共设施建设、环境治理、绿化管护、公用事业发展等方面。农林水方面：农林水支出完成 4.88 亿元，主要用于高标准农田建设、特色田园乡村争创、农村人居环境提升等。

3、加大重点领域投入。上半年，财政系统在优先保障“三保”支出的前提下，紧紧围绕“南征北战、东西互搏”重大战略，重点保障以下方面：支持推进基础设施建设。继续做好锡澄路快速化改造、滨江路快速化改造、S1 线霞客湾站等项目资金筹措工作，加快推进江阴靖江长江隧道南接线工程、国乐岛、沪武高速长寿互通等项目建设。支持城市更新。抢抓国家重要战略机遇期，积极探索城市更新融资新模式，多渠道筹措资本金。支持推进青山未来社区、北大街历史文化街区、沿江片区等重点更新单元建设。支持产业强市。紧紧围绕“345”现代产业集群建设，高度关注支持新质生产力布局，支持推动传统产业焕新、新兴产业壮大、未来产业培育。上半年，市本级共兑付产业政策资金 1.03 亿元。充分发挥政府投资基金作用，已有 10 支基金开始投资工作，已投 52 个项目，已投金额 37.78 亿元。其中返投江阴项目 21 个，返投金额 6.74 亿元。

4、深化财政管理改革。聚焦关键环节、重点领域，提升财政管理制度化、规范化水平。一是推进预算管理一体化工作。按照全省预算管理一体化工作总体部署，进一步深化预算管理制度改革，继续巩固一体化建设成果，规范预算支出管理，硬化预算约束，提高资金使用效益，提升现代财政综合治理水平。二是加强预算绩效管理。首先我市进一步突出重点、开拓创新，将“大财政”理念深度融入绩效评价，不断提高评价质量，推动评价结果有效应用。其次，依托省厅预算管理一体化系统，充分发挥大数据规范管理的作用和优势，将绩效目标与预算编制、审核、调整、

下达实现“四个同步”。强化单位绩效管理的主体责任意识，从而提升单位预算绩效管理水平。三是强化财政监督检查。探索构建分工明确、责任明晰的财会监督体系，坚持问题导向，精准、高效开展监督，强化通报问责和处罚，将财会监督结果作为预算安排、资金管理、完善政策的重要依据，提高财会监督的权威性、威慑力。

5、提高国资综合效能。全面贯彻新发展理念，不断提升国资国企担当作为能力。一是国资监管更上台阶。出台国有企业改革深化提升行动方案，系统提出今后三年国有企业改革的思路目标和重点举措，共计 96 项改革任务，169 条工作措施。二是资产盘活更显成效。开展国有资产清查利用专项行动试点工作，构建“江阴国资智慧监管平台”，推动国有资产提质增效。三是体制机制更加优化。健全市场化用人和薪酬分配机制，薪酬分配上突出“功能化+差异化”，深化企业内部劳动、人事、分配三项制度改革。四是市场活力释放更加充分。上半年各国资公司稳步推进年度投资计划，目前已完成投资项目备案 20 个。广泛与省属国企、省内其他城市国企、行业头部民企开展合作，整合优势形成合力。拓宽企业混改新思路，积极开辟合作新路径。

二、上半年政府投资重点项目资金管理情况

（一）资金计划实施情况

1、资金平衡方案审批情况

根据我市政府投资项目管理要求，列入年度政府投资计划的政府投资项目在报送初步设计概算前需报批资金平衡方案审批表。

2024 年列市人大资金监督范围的政府投资重点建设项目有 17 只，总投资 255.55 亿元。除新澄杨线、大桥南路管线迁移、锡澄轨道交通 S1 线、新澄杨线一期（PPP 项目）、江阴站综合客运枢纽（北广场）（PPP 项目）外，其余 13 只项目资金平衡方案审批表均已审批。

2、概算审批情况

上半年，17 只列市人大资金监督范围的政府投资重点建设项目已批复概算 13 只，其余 4 只未批复概算。

南菁高级中学实验学校改扩建、中医院异地

新建、妇幼保健院改建、花山地域殡葬设施一体化建设、江阴职业技术学院改扩建三期、江阴中专校校园扩建、五星幼儿园新建、国乐岛、林荫大道、白屈港粮食储备库有限公司中心库 10 只项目由市级批复概算，批复概算 60.75 亿元；S229 江阴段（暨南大道—惠山交界）、锡澄运河（黄昌河—长江段）整治工程河道工程、老桃花港整治工程（长江—S122 省道段）3 只项目由省级批复概算，市级计划总投资 26.50 亿元，省级批复概算 17.16 亿元（省级概算中不包括征拆费用地方标准与省标的差额部分、超规模建设部分的费用）。

4 只未批复概算项目中，新澄杨线、大桥南路管线迁移项目主要内容为项目前期管线迁改，不适合单独审批概算；锡澄轨道交通 S1 线、新澄杨线一期（PPP 项目）、江阴站综合客运枢纽（北广场）（PPP 项目）3 只项目为 PPP 项目，未批复概算。

3、资金拨付情况

锡澄轨道交通 S1 线累计拨付资本金 7.61 亿元，尚需支付资本金 1.34 亿元；新澄杨线一期（PPP 项目）、江阴站综合客运枢纽（北广场）（PPP 项目）2 只项目市级承担资本金部分已全部支付。

其余 14 只列市人大资金监督范围的政府投资重点建设项目已拨付资金 2 亿元，占年度资金支付计划的 10.64%，按合同进度累计拨付资金 46.05 亿元，占总投资的 51.73%。其中：7 只社会事业项目已拨付资金 0.23 亿元，占年度资金支付计划的 5.49%，累计拨付资金 16.13 亿元，累计拨付率为 57.23%；7 只基础设施项目已拨付资金 1.77 亿元，占年度资金支付计划的 12.13%，累计拨付资金 29.92 亿元，累计拨付率为 49.18%。

（二）资金管理的主要措施

1、严格执行资金平衡方案审批制度。继续严格实行资金平衡方案审批制度，持续规范政府投资行为，对资金未落实的项目一律不予审批，确保项目建设资金在财力允许范围内通过合规渠道安排，不允许通过新增债务进行建设。上半年，市政府已批复市级政府投资项目资金平衡表 8 份，项目投资总额 3.15 亿元，其中：上级资金 0.02

亿元、市级资金 2.73 亿元，镇街资金 0.4 亿元。

2、积极筹措资金全力支持城市重点项目建设。按照国务院关于规范地方债务管理以及《政府投资条例》等相关规定，政府及其有关部门不得违法违规举借债务筹措政府投资资金，政府投资项目所需资金应当按照国家有关规定确保落实到位。2024 年批复的新开工项目建设资金已纳入年度预算安排，2018 年前建设项目资金将根据可用财力情况逐步纳入财力安排。

精准对接、积极争取地方政府债券，严格按照政策要求和程序实施债券发行，认真谋划项目，积极对上争取，助力城市重点项目建设顺利推进。2024 年市级重点项目申请地方政府债券 11.06 亿元，重点支持 S1 线霞客湾站、老旧小区改造、国乐岛及江阴靖江隧道南接线等重点重大项目建设。

响应政策、主动作为，落实中央集中力量支持灾后恢复重建、弥补防灾减灾救灾短板决策部署，申请获批 2023 年增发国债项目 7 只，总计资金 1.77 亿元。其中政府投资项目有青山路、梅园路、立新路、花山路市政管网新建工程、十一圩港整治工程 2 只项目，获批资金 0.39 亿元。

3、严格资金审核确保资金拨付。按规定严格审核付款明细，紧密结合资金筹措情况，按照年初制定的资金计划执行各类款项的支付工作。上半年，市级财政共支付政府投资项目资金 8.31 亿元，其中：财政预算资金安排的政府投资项目累计支付 7.52 亿元，城投公司支付的历年完工项目工程款 0.79 亿元。

4、严格执行建设项目竣工财务决算审核制度。指导并督促项目单位加快竣工决算编报工作，稳妥有序做好政府项目竣工财务决算评审，加快项目资金结算、资产交付及建设资料归档进程。

上半年完成 29 个项目的竣工财务决算审核批复工作，批复决算金额 6.56 亿元。

5、继续推进 PPP 项目建设。一是江阴市政府信息化 PPP 项目，2024 年度上半年完成该项目 2023 年度运维工作验收和 2024 年上半年绩效考核付费工作。开展第二周期第二阶段的需求调研、方案优化工作，且优化的方案经各使用部门确认，为进一步进行专家论证做准备。今年以来该项目各平台运行稳定、管理工作有序、运维无故障，项目建设工作按计划稳步推进。二是 2024 年芙蓉大道项目正常运营，跨锡澄运河五座桥梁中临江路桥、毗陵路桥正常运营，塘前路桥已完工，近期将通车运营，林荫大道桥、花北路桥主体均已完工。三是江阴市村庄生活污水治理及城区黑臭水体整治项目，农污子项自 2022 年 7 月开始运营，到今年 7 月已完整运维二年；河道子项于 2024 年 6 月底完成竣工验收工作，自今年 7 月开始进入商业运营。四是泰州港靖江港区八圩作业区下六圩港港池码头 PPP 项目，项目已经完成交工验收，目前正在竣工验收中，预计 9 月份进入运营期。五是江阴高新区新城镇综合开发 PPP 项目进展正常。目前项目仍处于建设阶段，部分子项目已完成建设，18 个子项目已进入运营期。六是江阴餐厨废弃物集中处理 PPP 项目，目前生产运行正常，按绩效考核进行政府付费。

主任、各位副主任、各位委员：在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，经济形势严峻复杂、土地市场遇冷，财政弱收强支趋于常态化，收支平衡压力空前。对此，我们将在市委的坚强领导下，在市人大和社会各界的监督支持下，坚定信心、勇毅前行，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，为建设社会主义现代化县域示范作出更大的财政贡献！

关于我市新型农村集体经济发展情况的报告

市人民政府

市人大常委会主任、各位副主任，各位委员：

现向市人大常委会报告江阴市新型农村集体经济发展情况，请予审议。

一、发展概况

近年来，全市上下深入学习贯彻习近平总书记关于新型农村集体经济发展的重要论述，全面落实中央、省、市委决策部署，全市农村集体经济快速发展、村级实力不断增强，为高水平实现共同富裕持续夯实根基。

2023年，全市256个村股份经济合作社总资产317亿元、净资产240亿元，实现村级收入28.7亿元、同比增长8%，村股份经济合作社平均收入达1120万元，经营性收入（不含生态补偿）22.6亿元，平均经营性收入885万元。超亿元村4个（华西新市村、周庄村、长江村、山泉村），收入合计占全市的19%；1000万—1亿元的村69个，占总数的27%；500万—1000万的村98个，占总数的38%；300万—500万的村52个，占总数的20%；300万以下的村33个，占总数的13%。村级收入最主要来源：①土地房屋租赁收入13.3亿元，占46%；②各级上级补助5.8亿元（生态补偿1.1亿元），占20%；③变压器等设施租赁收入5.2亿元，占18%；④出借资金、存款等利息收入2亿元，占7%。

多年来，我市集体经济发展主要靠集体土地和厂房出租，但随着农村集体经济组织被赋予特殊法人市场主体地位，站在新发展阶段高点，全市蹚出了不少新型农村集体经济发展新路径：一是抱团发展型，通过建立镇村、村村联合发展平台，开辟优势互补、风险共担、收益共享的经营模式。比如，南闸街道镇村联合建设厂房、从事股权投资、承接物业管理；璜土镇首创辖区所有

村抱团建设“村村富”项目；华士镇曙新村与陆南村实践“强村带弱村”的发展模式；青阳镇芦塘、邓阳、普照、桐岐4个村联合回购高标准厂房；顾山镇联合10个村参与工改项目建设。二是产业发展型，依托特色产业优势，延长产业链条，推动一二三产业融合发展。比如，月城镇戴庄村发展水芹产业，建设花塘水芹主题产业园项目；顾山镇红豆村发展水蜜桃产业，打造“甜蜜红豆”乡村文化旅游品牌；长泾镇蒲市村、青阳小桥村等依托农业资源优势，大力建设高标准农田项目。三是入股经营型，通过资金、资产、资源入股，按照市场化、公司化原则，或参与经营、或按比例分红。比如，顾山镇顾北村、国东村入股投资经营光伏电站；华士镇陆丰村成立陆之丰供销公司，经营农药零售、食品销售。四是农文旅发展型，充分发掘本地生态、文化等各类资源优势，推进农业与旅游、康养、文化等产业深度融合。比如，夏港街道三元村建设农创园促进农旅融合；新桥镇郁桥村建设漫居民宿开创旅游经济；徐霞客镇方园村、祝塘镇石堰村以农耕文化为载体，打造网红“村咖”。五是物业经济型，针对地理位置优越、资源丰富的村，盘活集体资产资源，开展租赁经营，发展物业经济。比如，周庄镇金湾村建厂房、办物流、兴商铺；申港街道申港村改建农贸市场对外出租；利港街道江市村建设公寓楼出租周边企业；月城镇下塘村成立物业公司发展物业服务。六是电子商务型，大力发展电子商务、直播带货等数字经济。比如，月城镇双泾村通过电商销售农产品。七是创新管理型，通过“三资”清查、应收账款清理，不断规范农村集体资产和财务监管，向管理要效益。比如，利港街道西奚墅村严格“三资”管理，多措并举管好村级

“钱袋子”；长泾镇花园村“两项清理”破难题，盘活资产促发展；澄江街道实践村集体资金竞争性存放，发挥资金效益。

二、主要做法

回顾总结近年来集体经济发展工作，我市始终坚持政策引导和机制创新相结合，多措并举、综合施策，推动集体经济实现提档加速、转型升级。

一是政策引导，营造发展环境。坚持政策发展导向，加强优惠激励、投入保障，先后出台《关于发展壮大新型农村集体经济促进农民共同富裕的实施意见》《关于扶持集体经济相对薄弱村发展助力乡村振兴的实施意见》《关于在全市工业园区升级改造过程中保障村级集体收益的指导意见（试行）》《关于加强农村集体资产租赁管理的指导意见》《江阴市农村集体资金投资和出借管理办法》等做强村级经济实力、村级集体资产管理、集体经济薄弱村扶持的一系列政策意见，形成促进村级集体经济持续发展的政策体系。鼓励和引导各村充分发掘自身特色优势，大力盘活存量资产资源，积极发展优势产业，从土地、路径、资金、人才等角度提供支持。

二是创新实践，拓宽发展渠道。实施“一村一策”发展新型农村集体经济行动、经济相对薄弱村“五增行动”，因地制宜选择发展方式，宜工则工、宜农则农、宜商则商，建立镇级统筹、特色鲜明的差异化发展格局。鼓励发展联合抱团型经济，形成镇村联合、村村抱团、村企联建的联合机制。充分利用各种资源和条件发展多元经济，转变生产经营方式，在巩固提升资源发包、物业租赁等传统发展路径基础上，运用产业主导、资源开发、资金入股、资产盘活、抱团联合等多种方式，大力发展绿色经济、服务经济、融合经济、“飞地”经济等新路径，逐步做大村级经济总量，壮大村级财力。

三是“输血+造血”，多措并举帮扶。设立专项资金，统筹涉农项目。市财政每年安排集体经济相对薄弱村帮扶专项资金（上一轮 2000 万，2024 年 1000 万），全力保障村级集体正常运转、发展产业增收项目及改善农村人居环境等。精准

落实项目扶持，2021 年以来，24 个相对薄弱村累计实施村级集体经济发展奖补项目 34 个、涉及投资总额约 1.9 亿元，其中，获得无锡市级补助资金 1916 万元（不含 2023 年）、江阴市补助资金 2550.5 万元、共富基金 2385 万元，项目投入使用后，预计每村可增加经营性收入 35 万元左右。至 2023 年底，24 个集体经济相对薄弱村村级收入 2.02 亿元，村均村级收入 840.94 万元，人均村级收入超 1000 元，顺利实现“双达标”。发放环境整治、农田水利、产业发展、一事一议、生态补偿等各类涉农项目资金，撬动财政资金杠杆，推动城乡基本公共服务均等化，2023 年全市行政村生态补偿、土地征用补偿等各级财政转移支付收入近 6 亿元。

四是健全机制，激活发展动力。坚持党组织领导核心，以“选准一个人、带好一支队、振兴一个村”的“三个一”目标，选优育强村级致富带头人“雁阵”梯队，全面推进村“两委”干部素质和能力“双提升”。建立激励机制，向镇街定向投放 120 名周转编制，用于优秀村（社区）书记选任，已选任 80 名村（社区）书记进编。建立健全向重点村（社区）常态化选派驻村（社区）第一书记工作机制，为集体经济发展提供坚强组织保证和干部人才支持，目前选派驻村（社区）第一书记 30 个（其中 6 个为无锡市派）。坚持规划先行，编制“多规合一”的实用性村庄规划，着力调整优化村域土地利用布局，开展农村集体经营性建设用地入市交易，盘活农村土地资源，累计入市交易 1114 亩、成交 3.4 亿元。建立健全农村产权交易市场体系，推行农村产权流转线上交易，推动农村集体资产资源流转交易“应进必进”，提高农村集体资产资源的利用效率和经营效益，累计交易 35411 宗、47 亿元。

五是强化监管，筑牢发展根基。深化集体产权制度改革，进一步完善股份经济合作社的成员界定、股权设置、“三会”运行、收益分配和章程修订。通过产权改革，量化经营性净资产 67 亿元，确认集体成员 96.4 万人，累计股份分红近 48 亿元。推进“村社分离”改革，划分村（居）委会与股份经济合作社的工作职责和承担事务，将集

体经济组织从繁杂的公共事务中解脱出来，专注于集体资产的运营和集体经济的发展，实现机构职能、人员选举、财务核算、议事决策、资产管理“五分开”，两者独立运行。强化“三资”监管，逐步健全监管制度，建设监管载体，开展专项督查行动，加强事前、事中、事后监管。

三、存在问题

虽然农村集体经济是江阴的传统优势和靓丽名片，是改善农村人居环境、优化乡村社会治理、带动农民增收、促进农民农村共同富裕的重要物质基础，发挥着重要的第二财政作用。但受经济下行影响，集体经济发展仍然面临着发展基础薄弱、发展路径单一、自身“造血”能力不足、制约因素较多、区域发展不平衡等多方面的压力和困境。

一是增收相对乏力。2023 年村级收入同比增长 8%，其中补助收入同比增长达到 20%，主要来源的土地房屋租赁等经营收入同比仅增长 3%（总量 13.3 亿元占到了全市村级收入的 46%）。集体资产租金溢价空间明显有限，目前我市集体建设用地年租金市级最低标准 17000 元/亩（长泾、顾山等镇街达到年租金每亩 2 万元），集体厂房 110 元/平方，在目前经济形势下，资产保值增值压力较大。

二是发展还不均衡。强村与弱村之间的差距越发突出，2023 年 4 个超亿元村的村级收入合计占到全市村级收入的 19%，经营性收入超千万元的村 41 个，这些强村一定程度拉高了全市村均收入水平。剔除 4 个超亿元村的村级收入，全市 252 个村股份经济合作社村级收入合计 23.3 亿元，平均收入约为 925 万元，基本反映了全市村级收入的实际水平。同时，据统计，经营性收入不足 300 万元的村还有 39 个，但 2023 年村均村级运转经费需 290 万元，意味着 39 个村当年的经营收入勉强甚至还不够保障正常运转。

三是资源要素受限。受土地指标、建设规划、村级自有资金等多方面条件影响，在盘存量、扩增量上较为困难。集体土地和厂房地域分散、产业低端，缺乏整体提升，集体资产增值空间不大、投资收益较低。集体资金出借收益率随经济大环

境变化从 10%—4.5%逐年下降，部分资金沉淀在银行账户，银行定期存款利率一般在 1.7%—2%之间，资金使用效益有待提高。

四、下一步举措

党的二十大报告提出，要巩固和完善农村基本经营制度，发展新型农村集体经济。其“新”体现在集体产权清晰、成员身份明晰、内部治理健全、经营方式多元、收益分配科学五个方面，必须大力探索资源发包、物业出租、居间服务、资产参股等多样化途径。为更高质量推动集体经济发展、更高效率推动实现共同富裕，在新形势下走好乡村振兴升级路，现提出如下思路与对策：

一是持续优化机制。落实乡村振兴战略，加强规划统筹，确保农村一二三产融合发展做好布局、留有空间。在符合规划的前提下，统筹安排村级集体经济发展用地。加大存量资产盘活力度，支持通过翻建、修缮等方式，对区位条件较好、产业布局合理的老旧集体房屋等实施原地改造升级。实施新一轮经济相对薄弱村帮扶，持续推动中央衔接资金、省级扶持项目向经济相对薄弱村倾斜，落实年度市级资金，健全挂钩结对帮扶机制。加大金融支持力度，鼓励金融机构设立农村集体经济发展专项金融产品，对村集体新建标准厂房、商业设施、仓储设施等项目优先提供服务，开展无抵押贷款业务，实行利率优惠。积极用好“小规模纳税人”“小微企业”等税收优惠政策，合理减轻村集体税收负担。

二是创新发展路径。大力探索物业租赁、资产盘活、生产服务、“飞地”经济、农旅融合等多种发展路径。发挥镇级在资源整合、程序简化、项目引入等方面的优势，按照“自愿互利、共同发展”的原则，探索镇村、村村在更广业务领域、更多要素层面的合作。鼓励有条件的村集体、镇村联合发展平台，在保障集体利益不受侵占的前提下，探索与龙头企业、农民专业合作社等其他经济主体，通过投资入股、劳务合作、组建经营实体等方式，盘活集体资产、资源要素，促进共同发展。鼓励镇级有效让渡资源，特别是向经济相对薄弱村予以倾斜，将地理位置优、发展前景好的优质经营性资产，委托给村集体经营管理，

劳务服务类项目引导村集体参与合作、承接实施。

三是深化农村改革。巩固农村集体产权制度改革成果，深化资源变资产、资金变股金、农民变股东“三变”改革，进一步完善村股份经济合作社“三会”运行、成员管理、收益分配机制，落实资产清查、资金使用、资产租赁、资产管理、财务核算、三务公开等相关制度，规范“三资”管理。探索建立我市集体全资企业、镇村联合发展实体、村级投资公司等体制机制，不断规范实体运行，促进长期稳定发展。稳妥推进农村集体经营性建设用地入市，健全公平合理的土地增值收益分配机制，实行与国有土地同等入市、同权同价。

四是健全组织保障。深入贯彻《中国共产党农村工作条例》，加强党对农村经济建设的全面领导。充分发挥市委农村工作领导小组牵头抓总、统筹协调作用，加强与组织、财政、自然资源、审计等部门沟通协作。压实镇党委政府发展新型农村集体经济的主体责任，加强镇级统筹谋划，

建立镇级统筹、特色鲜明的村级集体经济差异化发展格局。进一步选优配强以党组织书记为核心的村“两委”班子，建立健全长效考核激励和监督机制，把发展村集体经济纳入党建考核重要内容，继续推进优秀村（社区）书记选任进编。探索建立集体经济发展与管理人员报酬待遇增长挂钩机制，持续激发发展活力。

主任、各位副主任、各位委员，有效发展新型农村集体经济是推进农业农村现代化、实施乡村振兴战略的重要举措，是加强农村基层党组织建设和巩固党在基层执政基础的重要保障，也是促进农民共同富裕和缩小城乡差距的重要途径。我们将深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十届三中全会精神，咬定目标、坚定信心，攻坚克难、奋勇争先，立足高起点、谋求新跨越，以更强决心、更实举措、更大力度，奋力推动集体经济跃上新台阶，为“强富美高”新江阴再添靓丽名片。

关于市十八届人大常委会第十八次会议 审议意见落实情况的报告

市人民政府

市人大常委会主任、各位副主任，各位委员：

4月25日，市十八届人大常委会第十八次会议听取和审议了市政府关于2023年度生态环境保护工作情况的报告以及关于我市学前教育发展情况的报告，并提出了审议意见。市政府高度重视，各有关条线牵头梳理，统筹协调各相关职能部门认真研究、制定措施、逐条落实。现将落实情况报告如下：

一、关于2023年度生态环境保护工作情况的审议意见落实情况

（一）聚焦美丽江阴建设。一是全面贯彻绿色发展理念。以习近平生态文明思想为指导，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，紧抓省级生态环境治理现代化县域示范建设机遇，以更大决心、更大力度推进美丽江阴建设，推动传统产业转型升级、新兴产业持续壮大、未来产业加快布局，加快实现经济社会全面绿色转型。二是聚力环境质量持续改善。今年以来，虽然空气质量由于一季度厄尔尼诺现象面临前所未有的挑战，但二季度通过加强各项措施，恶化率每月收窄，截至8月18日，PM_{2.5}浓度累计排名全省第35名，比1月底前进了12名。18个国省考断面优Ⅲ比例100%，长江干流江阴段稳定达到Ⅱ类。扎实推进“无废城市”建设，开展违法倾倒固体废弃物排查整治、危废贮存设施清理整治专项行动，构建“1+2+6+N”一般工业固废收运处置体系规划。三是坚守生态环境安全底线。对危险废物、核与辐射、环保治理设施三个安全生产重点领域加强监管，坚持面上整体推进，强化生态环境安全隐患排查整治，全面落实《江阴市生态环境安全与应急管理“强基提能”三年行动计划

实施方案》，加快推进镇街园应急物资库建设，推进临港化工园区三级防控体系建设，提升全市生态环境安全水平。

（二）紧盯突出问题整改。一是全力以赴抓整改。第二轮中央环保督察反馈问题4项已完成整改、3项按时序整改推进，77件央督信访已全部完成销号。省专项环保督查反馈的“西石桥水源地利港电厂煤码头问题”按时序推进。二是全面保障迎督察。全面保障第二轮省生态环境保护例行督察，交办信访件40件，已全面完成整改25件，阶段性完成整改15件。省生态环境保护督察报告反馈江阴问题均已初步制定整改方案，明确责任部门和完成时间，目前正在征求意见。三是举一反三大排查。对照上半年第二批中央环保督察典型案例通报问题，对我市存在的同类型问题，开展“举一反三”大排查大整治，确保发现的所有问题改彻底、改到位，持续巩固整改成效。认真谋划迎接今年10月份第三轮中央生态环境保护督察，扎实做好事前准备、事中保障、事后整改工作。

（三）提升本质治污能力。一是提升环境基础设施。2024年投资169.6亿元，实施环境基础设施“百亿百项”三年行动，目前已完工10项、在建69项。扎实推进小区雨污分流改造、6个工业污水处理厂建设，重点提升澄西污水厂进水浓度，逐步推行“厂网一体化管理”，健全完善小区管网养护机制，加快推进污水全收集、全处理。进一步“强基提能”，推进临港化工园生态环境部“一园一策一图”试点建设。二是提升行业治污水平。推进印染行业专项整治，长泾、周庄、徐霞客、华士4个印染集聚区全面开工建设，全市

202家印染企业已签订入园协议的104家，整治提升完成后，全市印染废水排放总量将从9000万吨/年削减至2800万吨/年。按照高端化、绿色化、智能化的要求，推动企业升级印染设备，促进纺织服装传统行业焕发新质生产力。纵深推进“工改”，今年以来关停“散乱污”企业117家。对223家铸造企业进行整治提升。推动大户友好减排，关停阳光新桥热电、福汇纺织2家大户企业，完成利港电力、苏龙热电等3台机组全负荷脱硝改造。江阴港口集团近零碳试点项目入围交通运输部试点项目名单。修订《江阴市排污总量指标管理办法（试行）》，进一步推动环境要素配置改革。临港开发区创新“打捆环评”，为企业落地发展按下“快进键”。三是提升执法监管效能。坚持依法治污、精准治污、科学治污，现场执法和非现场执法两手抓、两手硬。严格执法正风肃纪，紧抓“两打”契机，协调公检机关提前介入，加强环保技术认定保障，移送刑事环境污染大案要案6件。科技执法强化数据运用，制定《关于推进生态环境非现场执法的实施意见（试行）》，健全完善非现场执法制度，利用非现场执法立案21厂次，在无锡各区县位列第一。进一步完善“正面清单”制度，对纳入企业以非现场方式开展执法检查，为企业提供更优发展空间。

（四）凝聚生态文明建设合力。一是全面拧紧治污攻坚责任链条。研究制定《2024年江阴市深入打好污染防治攻坚战工作要点》，推进市政府挂牌督办项目有序整改，攻坚办紧盯重点区域、重点行业、重点时段开展日常督查，强化属地主体、部门监管的职责。二是构建生态环境共建共治新格局。认真开展人大建议、政协提案办理工作，与人大代表、政协委员保持紧密沟通联系，以上门面商的形式征求意见，对他们关心的环保问题进行解答。围绕六五环境日、政府开放月、生态日，开展市民参观监测站、“长江大保护小使者”等宣教活动，引导社会各界关注支持、共同参与生态环境治理。公布《2023年度江阴市生态环境状况公报》。8月14日央视中文国际频道《国家记忆》栏目，9分钟聚焦江阴长江大保护取得显著成效。三是紧盯群众关心的突出问题。开展

“两治一提升”专项行动，督促涉信访企业严格落实整改要求，对长期“老大难”信访点位，由局限于单个企业的“点状整改”，扩展到面上区域企业的整体提升。1—7月噪声异味投诉量同比下降9.47%。

下一步，市政府将在市人大及其常委会的监督指导下，进一步完善现代环境治理体系，细化治污攻坚举措，以更高站位、更宽视野、更大力度推进生态环境治理现代化县域示范建设，全面建设美丽江阴，加快实现人与自然和谐共生的现代化。

二、关于我市学前教育发展情况的审议意见落实情况

（一）关于高度重视、强化统筹方面。一是保证结构质量。严格按照《江阴市教育设施布局“十四五”专项规划（2021—2025年）》，推动政府实施新建、改扩建项目，落实《江阴市新建住宅小区配套幼儿园建设联审联批操作办法》，按照“同步规划、同步建设、同步交付使用”的原则，建设新建小区配套幼儿园，并全部举办成公办或普惠性民办幼儿园，确保学前教育普惠发展。二是加强分析研判。综合研判出生人口高峰下降趋势，统筹区域内学前教育资源布局，调优城区服务区划分，放大城区优质公办资源的辐射范围，对老破小且存在安全隐患的幼儿园通过逐年减少招生的方式稳妥关停。三是统筹区域发展。强力推进全国学前教育普及普惠县建设，已顺利通过省级现场核查，将于2024年9月上旬迎接国家实地核查。16部门联合印发《江阴市“十四五”学前教育发展提升行动计划》，以实施提升行动计划和基础教育扩优提质行动计划为抓手，加快推进全市学前教育普及普惠安全优质发展。

（二）关于特色普惠、各取所需方面。一是优质发展目标更加明晰。通过构建一体化管理机制、推进创优工程等措施，促进全市城、乡学前教育优质发展，市、镇（街道）中心园和村园实施“五统一”的一体化管理模式，公办园、民办园实现“1+1”结对帮扶，全市民办幼儿园新增1所省优质幼儿园、2所幼儿园，保教水平稳步提升。落实属地监管责任，加强年检工作，对办学

水平不高、常规检查落后的民办园，加强督导引领，扶持民办园申报立项省、市教研课题，持续规范办学行为。二是普惠发展基础更加牢靠。根据《市政府关于鼓励社会力量兴办教育促进民办教育健康发展的实施意见》，加大对民办幼儿园的扶持力度，结合省学前教育普及普惠县建设的契机，督促澄江街道、夏港街道等属地落实普惠性民办幼儿园生均公用经费及各项补贴标准政策，鼓励镇街加大对普惠性民办幼儿园的奖补力度，其中祝塘镇对优质普惠民办园进行专项奖补，澄江街道、顾山镇等对普惠性民办园采取多种方式减免其房屋租金。三是争先发展氛围更加浓厚。以江苏省课程游戏化项目建设为抓手，持续推动公民办幼儿园质量建设，阳光花园幼儿园成为首个民办省级课程游戏化项目园、小朴幼儿园等民办幼儿园园本课程丰富、保教水平高，先后被认定为省优质幼儿园、江阴市课程游戏化项目园，社会声誉优良。

（三）关于建强队伍、不背包袱方面。一是突出“高质量”，激活发展源动力。继续推进实施“幼儿园集团化”办学，2024年9月，新组建学前教育集团2个，全市共有学前教育集团12个、12个核心校持续辐射20个成员校。构建“公办民办联盟、名校高校合作”发展模式，成立6个公民办发展共同体，成立全国首个“虞永平工作站”、与华东师范大学合作建立“运动空间研究中心”，充分挖掘利用教育集群的地域特色和文化内涵，提升区域整体办园质量。二是瞄准“高定位”，提升区域竞争力。按照“公民有别、以点带面、循序渐进”的思路逐步推进托幼一体化建设工作。

开展系列调研，对全市155所公民办幼儿园的园长及家长进行幼儿园开设托育服务的调查问卷；加强政策引导，贯彻落实国家、省、市关于托幼一体化发展的相关政策，结合我市实际情况，鼓励公民办幼儿园逐步开设托班，2024年9月，全市计划新增开设托班的幼儿园6所（其中公办2所、民办4所）。三是实现“高水平”，激发队伍内驱力。进一步构建、健全国家、省、市、市（县）、校五级教师研训网络体系，全面推动教师队伍专业发展。进一步完善教师补充机制，逐步提高公办教师比例。一方面，结合当前学前教育生源锐减的现状，会同编办严格控制教师数量，逐年消化临时聘用代课教师。一方面，每年招聘面向市统招幼教编外用工的公办教师40名左右，并停招幼教编外教师，同时，2020年起，每年在公办乡村教师（面向应届高三毕业生）定向培养计划中增加10名学前教育指标，逐步增加幼教队伍公办教师的数量和比例。进一步保障教师工资待遇，逐步提高教师收入水平。幼儿园公办教师严格按照上级文件精神调整工资，非编教师工资待遇按照《关于提高教育系统合同民办教职工工资待遇的意见》（澄教发〔2019〕23号）和《关于提高市统招幼教编外用工人员工资待遇的意见》（澄教发〔2019〕24号）文件精神稳步增长。

下一步，市政府将在市人大及其常委会的监督指导下，立足建成国家学前教育普及普惠发展县（市、区）的目标，努力实现“幼有优育”，全面提高教育社会服务能级和贡献水平，为江阴市走在省市现代化建设最前列展现新担当新作为。

江阴市人大常委会关于市十八届人大常委会 第二十次会议审议意见的通报

市人民政府：

2024年8月28日，市十八届人大常委会第二十次会议审议了市政府关于2024年上半年国民经济和社会发展规划执行情况、财政预算执行情况、政府投资重点项目资金管理和项目建设进展情况的报告，审议了市政府关于新型农村集体经济发展情况的报告。现提出如下审议意见：

一、关于2024年上半年国民经济和社会发展规划执行情况

会议认为，今年以来全市上下认真贯彻省委决策部署，各主要指标量质齐升，经济向稳向好，发展攀新攀高，但也面临着增长乏力、转型艰难、增收困难和风险频发等内外压力。会议要求，要服务好“企业”这一根本，帮助企业渡难关、过沼泽、蹚雷区，充分体现政企同心，彰显部门责任担当；要服务好“项目”这一未来，项目是新旧动能转化最根本最原始的动力，必须瞄准特色产业做优项目招引、做强产业集群，在长三角形成江阴比较优势，促进政府投资项目优质、高效、安全建设，争取形成更多发展增量；要服务好“改革”这一大局，打造一流营商环境、政务环境、人才创新环境、法治环境，不断塑造发展新动能新优势；要服务好“民生”这一原点，围绕就业、安居、生态、公共服务等民生需求补短板，办好人大代表建议，做好民生实事“后半篇文章”。

二、关于2024年上半年财政预算执行情况

会议认为，上半年财税工作总体良好、支撑有力，强化了监督、兜住了底线，但收入低于预期、增长乏力。会议要求，要开源节流稳增量，对上争取、对外吸引、对内挖潜、对下节流；要放水养鱼育增量，惠企纾困、先取后予，增强经济活跃度；要管控风险防变量，防控债务风险，严格监督确保

不发生系统性金融风险；要兜牢民生压流量，“过紧日子”严控支出，紧扣民生保重点，兜牢兜实民生底线，把各类惠民政策落实到位。

三、关于政府重点投资项目推进情况和资金管理情况

会议认为，市政府及各项目责任主体围绕年度目标计划任务，加大工作推进力度，政府投资重点项目和民生实事项目建设总体顺利。会议要求，要本着“说了算、定了干，当年事、当年毕”的原则，加大协调服务力度，强化工作推进，加强督查考核，形成重点项目推进强大合力。要注重品质与安全，把质量作为项目生命线，加强项目施工监管，守住安全底线，打造精品工程，为江阴高质量发展与民生福祉提升奠定扎实基础。

四、关于新型农村集体经济发展情况

会议认为，近年来，市政府把发展壮大新型农村集体经济作为深入落实乡村振兴战略、提增村级有效收入、促进农民持续增收的抓手，新型农村集体经济发展取得了积极成效，但还存在发展水平参差不齐、增收动能有待提升、要素保障有待加强等薄弱环节。会议要求，要坚持规划先行，根据各地的要素禀赋来研究各村发展重点，因地制宜制定规划；要做好典型示范，通过先富帮后富、强村带弱村、村级企业家“头雁”带动、工业反哺农业、合作共富等模式，形成多元发展路径，充分激发农村资源要素潜能和活力；要加强政策引导，对集体土地入市、生态补偿、特色产业、“一村一品”等政策加强研究和扶持，积极探索现代化新型集体经济和市场经济深度融合发展的江阴路径。

江阴市人大常委会

2024年8月29日

关于代表资格审查情况的报告

市十八届人大常委会代表资格审查委员会

市人大常委会主任、各位副主任，各位委员：

现就市十八届人大代表变动情况报告如下：

根据《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》和江苏省人大常委会相关决定，我市第十八届人民代表大会代表名额 445 名，截至市人大常委会第十九次会议，实有市人大代表 439 名，出缺 6 名。

现有澄江街道第二十四选区选出的市人大代表邢波，向市人大常委会提交书面请辞报告。根据《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各

级人民代表大会选举法》第五十五条规定，上述辞去代表职务事宜，提请市十八届人大常委会第二十次会议审议决定。

如市人大常委会接受上述人员辞去代表职务，根据代表法的有关规定，其代表资格终止。

本次个别代表的代表资格变动后，江阴市第十八届人民代表大会实有代表为 438 名，出缺 7 名。

以上报告，请予审议。

江阴市人大常委会公告

江阴市第十八届人大常委会第二十次会议决定接受邢波提出的辞去江阴市第十八届人民代表大会代表职务的请求。依照代表法的有关规定，邢波的代表资格终止。

截至目前，江阴市第十八届人民代表大会实有代表 438 名。

特此公告。

江阴市人大常委会

2024 年 8 月 28 日

任 前 承 诺

时军文

市人大常委会主任、各位副主任，各位委员：

这次组织上提名我为江阴市人大常委会夏港街道工作委员会主任人选，是组织对我的信任与厚望，我深感使命光荣、责任重大。衷心感谢组织对我的培养，感谢各位领导和同志们一直以来对我的关心和帮助。如获市人大常委会任命，我将在市委和市人大常委会领导下，恪尽职守，不辱使命。在此，我郑重承诺：

一要强化素质，提升履职能力。人大工作内涵丰富，而且这项工作的政治性、法治性和程序性都很强，因此我要把加强学习、提升本领作为贯彻人大工作的始终。要系统学习党的政治理论，深入学习与人大工作相关的各项法律法规和相关规程，以此来提升自己的政治理论素养、法律知识水平和综合协调能力，坚持做到学用结合、活学活用，不断增强工作的实效性和针对性。

二要强化职能，增强监督实效。要围绕市人大常委会、临港开发区和夏港街道党工委部署的各项任务和作出的各项决议决定，紧扣中心、扎实工作，严格遵守各项法律、法规和制度规范，在法律和制度的框架内开展街道人大工作。要探索和挖掘人大工作潜能，畅通团结代表、联系代表、组织代表的渠道，及时反映人民群众的意见、呼声和诉求，努力发挥街道人大工作的综合、联络、服务、督办等职能，助推经济社会发展中各项重点、难点和热点问题的解决，切实体现人大工作特色。

三要强化作风，筑牢廉政防线。要以为民、务实、清廉为座右铭，严格执行党风廉政建设责任制，加强自我廉政教育，努力改造主观世界，不断增强自律意识和党性修养，时刻以党纪国法来约束、规范自己的言行，牢固筑起反腐倡廉的坚强防线。要不断改进作风，时刻牢记党的全心全意为人民服务的宗旨，自觉摆正位置，始终以人民公仆的形象和共产党员的标准来严格要求自己，积极发挥示范、带头的作用。

以上是我的任职承诺，请市人大常委会主任、各位副主任、各位委员予以监督！

任 前 承 诺

胡正伟

市人大常委会主任、各位副主任，各位委员：

这次组织上提名我为江阴市人大常委会法制工作委员会副主任人选，是组织对我的信任与厚爱，我深感使命光荣、责任重大。衷心感谢组织对我的培养，感谢各位领导和同志们一直以来对我的关心和帮助。如获市人大常委会任命，我将恪尽职守，不辱使命、不负重托。为此，我郑重承诺：

一是坚定思想自觉，永葆初心。我将深入学习贯彻党的二十大及二十届三中全会精神，牢记“国之大者”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力和政治执行力，努力做到学思用贯通、知信行统一。认真学习人大相关法律法规，不断提高自身的政治理论素养，准确理解和把握全过程人民民主的丰富政治内涵和重大现实意义，坚定践行全过程人民民主，推动人大工作高质量发展。

二是坚持担当作为，务实重干。我将紧跟时代发展步伐，认真履职尽责，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，扎实推进全过程人民民主创新实践，以“赶考”精神交出“履新答卷”。加强业务学习，深入调查研究，不断提升法律素养和政策理论水平，尽快实现角色转换。认真执行人大常委会机关各项规章制度，加强协作配合，强化沟通联系，积极协助工委主任开展好工作，以民主汇合力、以法治促发展，扎实推进社会主义民主法治建设，为全面推进中国式现代化江阴新实践、奋勇争先建设社会主义现代化县域示范提供有力法治支撑。

三是坚守廉洁本色，筑牢底线。我将严守政治纪律和政治规矩，认真执行廉洁自律各项规定，严格制度约束，强化自我监督，始终保持拒腐蚀、永不沾的政治本色，清清白白做人，干干净净做事。保持警钟长鸣，常思贪欲之苦，常怀律己之心，谦虚谨慎，不骄不躁，忠实履行宪法和法律赋予的光荣职责。

以上是我的任职承诺，请市人大常委会主任、各位副主任、各位委员予以监督！

任 前 承 诺

孙 涛

市人大常委会主任、各位副主任，各位委员：

这次组织上提名我为江阴市人大常委会城东街道工作委员会副主任人选，既是组织对我的信任 and 培养，更是一份沉甸甸的使命和责任。如获市人大常委会任命，我将在市委和市人大常委会的领导下，不辱使命，认真履职。为此，我郑重承诺：

一是坚持信念为根，旗帜鲜明讲政治。我将深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神，牢记“国之大者”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力和政治执行力，努力做到学思用贯通、知信行统一，不断提高自身的政治素养、理论水平和业务能力。

二是坚持民生为本，惠民利民增福祉。我将始终坚持为民服务的理念，把群众的“急难愁盼”“安危冷暖”作为业务工作的方向标，把群众的“衣食住行”“业教保医”作为感知群众冷暖的“温度计”，全力解决好群众身边的操心事、烦心事、揪心事，不断增强人民群众的获得感、幸福感、满足感，确保高质量发展成果更好惠泽全街道人民。

三是坚持实干为要，锐意进取争一流。我将立足岗位职责，围绕中心、服务大局，坚决贯彻落实党中央和省市决策部署，充分发挥组织条线铸忠诚、选贤能、聚人才、强堡垒、树先锋的作用，始终保持奋进姿态和斗争精神，不断解放思想、转变思维方式、创新工作方法，以实干实绩实效推动城东街道各项工作再上新台阶，为江阴奋勇争先建设社会主义现代化县域示范贡献城东力量。

四是坚持廉政为基，永葆本色守底线。我将自觉把纪律和规矩挺在前面，严格遵守中央八项规定及其实施细则精神，带头执行领导干部廉洁自律各项规定，任何时候都不越“底线”、不踩“红线”、不触“高压线”。切实履行“一岗双责”，推动“三转一提”行动常态长效，自觉践行全过程人民民主，主动接受人大监督，忠实履行宪法和法律赋予的职责，全力营造风清气正良好政治生态。

以上是我的任职承诺，请市人大常委会主任、各位副主任、各位委员予以监督！

任 前 承 诺

金童童

市人大常委会主任、各位副主任，各位委员：

根据工作需要，组织提名我为江阴市监察委员会委员人选，这既是组织对我的信任与培养，更是给予我的考验和鞭策。如果市人大常委会通过对我的任命，我将忠诚履职、担当尽责，自觉接受市人大和代表们的监督，不负组织的重托和信任。为此，我郑重承诺：

一是坚定立场，胸怀大局。我将牢记“国之大者”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力和政治执行力，努力做到学思用贯通、知信行统一，不折不扣贯彻落实党中央和省市委各项决策部署，以绝对忠诚服务保障全市经济社会高质量发展。

二是实干担当，依法履职。主动加强党章党规党纪、宪法法律法规、监察业务及其他知识的学习积累，认真履行好法律赋予的义务和责任，全力执行好市人大及其常委会的决议和决定，自觉运用法治思维和法治方式，把全面依法治国的理念和要求贯通于监督调查处置各项工作之中，以“在弦上”的战斗姿态、“在肩上”的责任担当、“在路上”的韧劲毅力监督保障执行、促进完善发展。

三是从严律己，树好形象。坚决贯彻“打铁必须自身硬”的要求，严格把好权力关、作风关、廉洁关，刚性执行纪检监察干部“八严禁”要求，清清白白做人，干干净净做事，自觉接受最严格的监督和约束，以自身正、自身硬、自身廉赢得组织和人民的信任。

以上是我的任职承诺，请市人大常委会主任、各位副主任、各位委员予以监督！

任 前 承 诺

缪广学

市人大常委会主任、各位副主任，各位委员：

这次组织上提名我为市监察委员会委员人选，是组织对我的信任与厚望，我深感使命光荣、责任重大。衷心感谢组织对我的培养，感谢各位领导和同志们一直以来对我的关心和帮助。如获市人大常委会任命，我将在市委和市纪委会坚强领导下，在市人大监督帮助下，恪尽职守、不辱使命。为此，我庄严承诺：

一是自觉做“两个维护”的捍卫者。我将始终把对党绝对忠诚作为根本政治担当，通过专题学、常态学、研讨学，持续深化理论学习，自觉加强党性锻炼，把信仰信念铸入灵魂、融入血脉，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。把政治监督作为履行监督职责的重中之重，自觉担负捍卫“两个维护”的特殊使命和重大责任，有力有效推进政治监督具体化、精准化、常态化，切实发挥监督保障执行、促进完善发展作用。

二是自觉做“担当作为”的奋斗者。我将紧紧围绕市委市政府和上级纪委监委重点任务，强化责任担当，发挥好参谋助手作用，办好文会事、搞好审督研、管好人财物、沟通上中下。全力当好廉洁文化建设的主力推手，汇聚共建共享的“廉动力”、打造形神兼备的“廉阵地”，营造崇德倡廉的“廉风尚”，确保江阴市廉洁文化建设三年行动计划落地见效。强化主体责任意识，推动市纪委监委机关党的政治建设、思想建设、组织建设、纪律建设和纪检监察业务工作深度融合、同频共振。

三是自觉做“打铁自硬”的执纪者。我将把纪律和规矩挺在最前面，摆正自身位置、校准前行方向，树牢正确的权力观、群众观、工作观、名利观，在知晓规矩、认同规矩、遵守规矩、维护规矩上走在前。自觉遵守社会公德、家庭美德和个人品德，规范八小时之外“社交圈”“生活圈”“娱乐圈”“家庭圈”，做到自身正、自身硬、自身廉。

以上是我的任职承诺，请市人大常委会主任、各位副主任、各位委员予以监督！

任 前 承 诺

张 峥 莉

市人大常委会主任、各位副主任，各位委员：

这次市人大常委会拟任命我为市中级人民法院劳动争议审判庭庭长，这是组织对我的信任。我将以此为新的起点，忠诚履职、攻坚克难，办好案件的同时狠抓案件管理，落实司法为民举措，服务地方经济发展大局。在此，我郑重承诺：

一、注重政治理论学习，永葆忠诚政治本色。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，不断增强“四个意识”，始终坚定“四个自信”，忠诚捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”。突出政治引领，强化理论教育，丰富学习形式及载体，筑牢思想理论根基。

二、加强业务学习，不断提高履职能力。以执法办案为第一要务，认真履行审判职责，持续深化业务学习，不断提升专业素养和司法能力。以大局为重，终把维稳意识放在心中，将每一件普通的案件放在当前的社会经济大环境下进行考量，妥善处理各类矛盾纠纷案件，以高质量法治服务江阴地方经济高质量发展。

三、恪守法官职业道德，维护廉政司法形象。严格遵守党的政治纪律和政治规矩，遵守各项规章制度，始终坚持高标准严要求，用“廉”、“正”、“严”的标准修身正己。坚持严的主基调，从严管理执行队伍，坚持不懈抓好廉政教育，确保队伍不出问题。

主任、各位副主任、各位委员，无论这次会议是否通过对我的任命，我都会一如既往地努力工作，不断提升自我，为江阴司法事业贡献力量。

以上是我的任职承诺，请市人大常委会主任、各位副主任、各位委员予以监督！

任 前 承 诺

曹海英

市人大常委会主任、各位副主任，各位委员：

这次市人大常委会拟任命我为市人民法院家事少年审判庭庭长，既是对我的信任，也是对婚姻家事审判、未成年人保护等各项工作的重视和期盼。我将始终牢记司法为民，坚定为民意识，尽职尽责做好各项工作。在此，我郑重承诺：

一、更新裁判理念，化解矛盾纠纷。在家事审判中始终坚持习近平总书记强调的“尊老爱幼、妻贤夫安、母慈子孝、兄友弟恭、耕读传家、勤俭持家、知书达理、遵纪守法、家和万事兴等中华民族传统家庭美德”，把传统中华美德融入新时代司法理念。坚持未成年人利益最大化原则，依法确保未成年人得到特殊、优先保护。

二、加强柔性司法，提升外溢效应。构建区别于普通民商事审判的审判原则，以柔性司法促进婚姻家庭关系稳定，消除父母子女隔阂，实现家庭和睦、社会和谐的目标。以消除对立、修复关系为导向，构建柔性诉讼环境，以减少对抗、缓和情绪。探索构建专业化支持的家事调解工作机制，引入医学、心理学、社会学和经济学方面的专业人士参与到家事矛盾化解中来。推动司法保护与家庭保护、社会保护、网络保护和政府保护有机衔接，为未成年人健康成长创造良好、和睦、文明的家庭环境，推动全社会形成关心、关爱未成年人的良好氛围。

三、增强党纪意识，严守廉洁底线。严格遵守各项规章制度，守纪律、懂规矩，全心全意为人民服务。始终保持清醒头脑和坚定立场，保持清廉本色，主动接受组织和群众监督，对于工作中的不足和问题虚心接受、勇于改正。

主任、各位副主任、各位委员，无论这次会议是否通过对我的任命，我都会继续依法履行审判职责，提升司法服务能力和水平，以高质量司法服务保障高质量发展！

以上是我的任职承诺，请市人大常委会主任、各位副主任、各位委员予以监督！

任 前 承 诺

许 敏

市人大常委会主任、各位副主任，各位委员：

这次市人大常委会拟任命我为市人民法院行政审判庭副庭长，体现了组织对我个人的信任，也表明了组织对我市行政审判工作的关心，更是组织对我的一份希望和重托，我倍感荣幸，也将倍加珍惜。为此，我郑重承诺：

一、擦亮政治底色，坚定不移讲政治。始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想作为工作的根本遵循和指引，不断增强“四个意识”，始终坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，坚定捍卫“两个确立”，提升政治意识，站稳政治立场，才能朝着正确的政治方向前行。同时，以身作则，配合好庭长带领部门全体干警有效开展政治理论学习并贯彻落实，坚持学思用贯通、知信行统一，聚焦主业主责，全力以赴推进各项工作齐头并进、贯通融合。

二、砥砺能力成色，履职尽显担当。紧紧围绕我市加快发展新质生产力等重大任务，紧紧围绕“公正与效率”，加快推进行审判工作现代化，为江阴法治政府建设提供坚实有力的司法保障。着力围绕聚力服务发展大局、全力实质化解争议、着力深化府院联动开展工作，进一步提升行政审判庭能动司法、为民司法、诉源治理的深度和广度。

三、增添作风“亮色”，严守廉洁自律。坚决落实“一岗双责”的有关要求，一如既往廉洁自律，正确运用人民赋予的审判权，常思贪欲之害，常怀律己之心，常修为政之德，做到清正廉明。不断加强自我修炼、自我约束、自我改造，始终强化自律意识、严守纪律规矩，确保自身和部门干警清正廉洁。

主任、各位副主任、各位委员，无论这次会议是否通过对我的任命，我都会一如既往地努力工作，以时不我待的紧迫感和只争朝夕的使命感，全力以赴做好行政审判工作。

以上是我的任职承诺，请市人大常委会主任、各位副主任、各位委员予以监督！

江阴市人大常委会任免名单

（2024年8月28日江阴市第十八届人大常委会第二十次会议通过）

任命时军文为市人大常委会夏港街道工作委员会主任；
任命胡正伟为市人大常委会法制工作委员会副主任；
任命孙涛为市人大常委会城东街道工作委员会副主任；
免去杨种峰的市人大常委会夏港街道工作委员会主任职务；
免去缪红雄的市人大常委会法制工作委员会副主任职务。

江阴市人大常委会任免名单

（2024年8月28日江阴市第十八届人大常委会第二十次会议通过）

任命金童童为市监察委员会委员；
任命缪广学为市监察委员会委员；
免去陈熙的市监察委员会委员职务。

江阴市人大常委会任免名单

（2024年8月28日江阴市第十八届人大常委会第二十次会议通过）

任命张峥莉为市人民法院劳动争议审判庭庭长；

任命曹海英为市人民法院家事少年审判庭庭长；

任命许敏为市人民法院行政审判庭副庭长；

免去张勇的市人民法院民事审判第一庭庭长职务；

免去张迅寒的市人民法院审判委员会委员、劳动争议审判庭庭长职务。

免去邓云的市人民法院审判员职务。

江阴市人大常委会免职名单

（2024年8月28日江阴市第十八届人大常委会第二十次会议通过）

免去章挥的市人民检察院检察员职务。

江阴市第十八届人大常委会第 32 次主任会议纪要

7 月 18 日下午，市十八届人大常委会召开第 32 次主任会议，开展了无锡市警示教育会议精神、无锡市和市（县）区人大常委会负责同志座谈会精神、《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》专题学习，听取了市政府关于 2024 年重点督办代表建议办理情况的报告，讨论确定了市人大常委会 8 月份主要工作安排等。现将会议主要精神纪要如下：

一、专题学习

会议传达学习了无锡市警示教育会议精神、无锡市和市（县）区人大常委会负责同志座谈会精神，专题学习了《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》。

关于无锡市警示教育会议精神，会议要求，要持之以恒加强党纪学习教育，坚持真抓实干、善始善终；要深刻汲取教训保持警钟长鸣，警示自身要坚定信仰、不忘初心、坚守底线；要落实全面从严治党主体责任，以实际成效持续巩固人大机关风清气正的良好政治生态。

关于无锡市和市（县）区人大常委会负责同志座谈会精神，会议要求，要坚持党对人大工作的全面领导，把准方向、紧跟形势，上下联动推进“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动；要突出重点、持续发力，突出经济建设中心任务和高质量发展首要任务，依法履职，积极助推江阴当好发展新质生产力的排头兵；要提升质效、展现亮点，扎实推进全过程人民民主实践创新，推动人民当家作主更加具体、更加现实地落实到人大工作全过程。

关于《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》，会议强调，要进一步深化法律学习，明确法定职权，掌握方法程序，切实提高依法履职能力和水平，提高人大工作科学化、制度化、规范化水平，从支持和监督“一府一委两院”工作的角度，高质量做好人大工作，切实把人民代表制度优势转化为治理效能，努力开创我市人大工作高质量发展新局面。

二、关于 2024 年度重点督办代表建议办理情况

会议听取了市政府关于 2024 年重点督办代表建议办理情况的报告以及市人大常委会代表工委相关调研报告。市十八届人大三次会议期间，共收到代表建议 155 件，其中 10 件被确定为重点督办建议。会议认为，市政府和各承办单位对代表建议办理高度重视，尤其是对重点建议的办理工作扎实、推进有力、成效明显。会议强调，要主动牵头、真抓实干，重点建议市政府分管领导要一手办理，明确时间表、路线图、施工员，精准发力，破题解题；一般建议承办部门领导亲自抓，抓重点、抓关键、抓效率。要高效优质、抓铁有痕，一以贯之“马上办、办上马”的要求，通过“一月一通报”促进部门抓住重点解决问题，确保建议办结率、代表满意度两个 100%。要严督实评、依法监督，坚持问题导向，依法监督，通过常委会询问评议、代表小组监督、新闻媒体跟踪、社会公众关注，全过程体现民主参与、开门办理。

会议还讨论确定了市人大常委会 8 月份主要工作安排。

江阴市第十八届人大常委会第 33 次主任会议纪要

8 月 20 日下午，市十八届人大常委会召开第 33 次主任会议，听取了市政府关于 2024 年上半年国民经济和社会发展规划执行情况、财政预算执行情况、政府投资重点项目资金管理情况和项目建设进展情况的报告以及市人大财经委相关调查报告，听取和讨论了拟提请市十八届人大常委会第二十次会议审议的有关议题报告等。现将会议主要精神纪要如下：

一、关于 2024 年上半年国民经济和社会发展规划执行情况

会议认为，今年以来全市上下认真贯彻省市委决策部署，各主要指标量质齐升，经济向稳向好，发展向新向高，但也面临着高位承压、后劲匮乏等困难。会议要求，要服务好“企业”这一根本，尽最大能力帮扶民营企业特别是骨干企业，实现政企同心抱团、共度寒冬；要服务好“项目”这一未来，项目是新旧动能转化最根本最原始的动力，必须瞄准特色产业做优项目招引、做强产业集群，形成江阴比较优势；要服务好“改革”这一大局，打造一流营商环境、政务环境、人才创新环境、法治环境，不断塑造发展新动能新优势；要服务好“民生”这一原点，围绕就业、安居、生态、公共服务等民生需求补短板，办好人大代表建议，做好民生实事“后半篇文章”。

二、关于 2024 年上半年财政预算执行情况

会议认为，上半年财税工作总体良好、支撑有力，强化了监督、兜住了底线，但也在存在着差于预期和增长乏力的不足。会议强调，要开源节流稳增量，对上争取、对外吸引、对内挖潜、对下节流；要放水养鱼育增量，惠企纾困、先取后予，增强经济活跃度；要管控风险防变量，防控债务风险，严格监督确保不发生系统性金融风险；要兜牢民生压流量，“过紧日子”严控支出，紧扣民生保重点，兜牢兜实民生底线，把各类惠民政策落实到位。

三、关于政府重点投资项目推进情况和资金管理情况

会议认为，市政府及各项目责任主体围绕年度目标计划任务，加大工作推进力度，政府投资重点项目和民生实事项目建设总体顺利。会议强调，要本着“说了算、定了干，当年事、当年毕”的原则，加大协调服务力度，强化工作推进，加强督查考核，形成重点项目推进强大合力。要注重品质与安全，把质量作为项目生命线，加强项目施工监管，守住安全底线，打造精品工程，为江阴高质量发展与民生福祉提升奠定坚实基础。

四、关于市十八届人大常委会第十二次会议有关议题报告

会议讨论了市十八届人大常委会第二十次会议安排，讨论了拟提请常委会会议审议的关于我市新型农村集体经济发展情况的调研报告。

会议讨论确定了市人大常委会 9 月份主要工作安排。

江阴市第十八届人大常委会工作记事

(2024 年 7-8 月)

7 月

7 月 1 日，党组成员吴国忠督办“高水平推进高标准农田建设”重点代表建议。

7 月 1 日至 5 日，党组成员张光伟在山东烟台、辽宁大连考察学习重大产业项目建设情况。

7 月 2 日，副主任张国兴陪同陕西省延川县党政代表团在澄考察。

7 月 3 日，主任计军参加江阴市促进中医药传承创新发展大会暨中医药惠民实事发布会。

同日，副主任徐盛希、党组成员张少波调研督办民生实事项目。

同日，副主任赵巧新陪同省人大环资城建委副主任委员蔡任杰调研我市被撤并乡镇建设发展情况。

7 月 4 日，副主任徐盛希、党组成员张少波调研全市矛盾纠纷多元化解工作。

同日，副主任赵巧新督查青祝河水环境整治工作。

同日，副主任张国兴、党组成员胡洪平调研督办民生实事项目。

同日，副主任许晨在华士镇走访联系人大

代表。

7 月 4 日至 11 日，主任计军赴欧洲开展招商考察活动。

7 月 5 日，副主任许晨在祝塘镇调研文商旅融合发展工作。

7 月 9 日，副主任徐盛希、张国兴参加无锡市和市（县）区人大常委会工作座谈会。

同日，副主任许晨陪同无锡市惠山区人大调研组在澄调研。

7 月 10 日，党组成员张光伟在高新区调研重大产业项目建设情况。

同日，党组成员吴国忠调研我市高标准农田建设工作。

7 月 11 日，副主任张国兴陪同安徽省淮南市人大调研组在澄调研。

同日，党组成员吴国忠调研我市新型农村集体经济发展情况。

7 月 15 日，主任计军参加省第二生态环境保护督查组督查无锡市情况反馈会。

同日，主任计军，副主任赵巧新、张国兴，党组成员张光伟、吴国忠、张少波、胡洪平参加会议。

7月15至17日，副主任张国兴参加江阴市党政代表团赴新疆霍城县互访交流活动。

7月17日，主任计军陪同金坛市人大考察组在澄考察。

同日，副主任徐盛希参加澄张联动代表小组第一次联席会议。

同日，无锡市人大常委会来澄视察《关于加强整区域推进高标准农田建设的决定》贯彻实施情况，党组成员吴国忠陪同视察。

7月18日，主任计军主持召开市十八届人大常委会第32次主任会议，副主任徐盛希、赵巧新、许晨，党组成员张光伟、吴国忠、张少波、胡洪平参加会议。会前，市人大常委会全体领导对江阴高新区、临港经济开发区重大产业项目建设情况开展专题视察。

7月19日，副主任赵巧新调研锡澄一体化交通基础设施建设情况。

7月22日，主任计军参加市委常委会第107次（扩大）会议。

同日，市四套班子领导赴延安精神无锡学习天地参观党纪学习教育有关展览。主任计军，副主任徐盛希、赵巧新、张国兴、许晨，党组成员张光伟、吴国忠、张少波、胡洪平参加活动。

同日，党组成员张光伟参加无锡市和（县）区人大开发区委员会半年度工作例会。

7月24日，主任、党组书记计军主持召开市人大常委会党组（扩大）会议，专题学习贯

彻党的二十届三中全会精神。副主任、党组成员赵巧新、张国兴，副主任许晨，党组成员张光伟、吴国忠、张少波、胡洪平参加会议。

同日，主任计军参加“八一”走访慰问活动。

同日，副主任张国兴参加市政府第45次常务会议。

7月24日，市人大常委会围绕“向美而行 常态长效 绘就美丽宜居乡村画卷”主题开展第五期“民生议事厅”，主任计军、党组成员吴国忠参加活动。

7月25日，副主任张国兴、党组成员胡洪平在市财政局调研上半年预算执行情况。

7月28日，学习贯彻党的二十届三中全会精神中央宣讲团报告会在南京举行。主任计军，副主任徐盛希、赵巧新、张国兴、许晨，党组成员张光伟、吴国忠、张少波、胡洪平在江阴分会场参加报告会。

7月29日，主任计军，副主任徐盛希、赵巧新、张国兴、许晨，党组成员张光伟、吴国忠、张少波、胡洪平参加“江阴大学堂”第64次专题讲座。

7月31日，主任计军，副主任徐盛希、赵巧新、张国兴、许晨，党组成员张光伟、吴国忠、张少波、胡洪平参加全市领导干部会议。

同日，副主任张国兴、党组成员胡洪平在江阴市税务局调研。

8月

8月2日，副主任张国兴参加省纪委监委来澄调研国有资产监督体系建设工作座谈会。

同日，副主任许晨参加2024年青岛啤酒节暨江阴第二届啤酒音乐节开幕式。

8月2日，副主任赵巧新参加《江苏省各级人大常委会规范性文件备案审查条例（修订草案）》征求意见座谈会。

同日，党组成员吴国忠率组开展农产品质量“一法一条例”执法检查。

8月3日，主任计军参加市委常委会第109次（扩大）会议暨市委理论学习中心组学习会。

8月5日，主任计军，副主任徐盛希、赵巧新、张国兴、许晨，党组成员吴国忠、张少波、胡洪平在江阴分会场参加学习贯彻党的二十届三中全会精神省委宣讲团报告会。

同日，副主任赵巧新在顾山镇参加半年度澄东南片基层人大工作交流会。

8月6日，副主任许晨调研文商旅集团。

8月7日，主任计军，副主任徐盛希、张国兴、许晨，党组成员吴国忠、张少波、胡洪平参加全市警示教育会议。

同日，副主任张国兴、党组成员胡洪平调研上半年国民经济和社会发展计划执行情况。

8月8日，主任计军，副主任徐盛希、张国兴、许晨，党组成员吴国忠、张少波、胡洪平参加学习贯彻党的二十届三中全会精神省委宣讲团报告会。

同日，主任计军参加2024年江阴市“全民健身日”主题活动暨海澜之家江阴市和美乡村篮球联赛（村BA）启动仪式。

同日，副主任徐盛希、党组成员张少波在高新区参加半年度沿江片基层人大工作交流会。

同日，副主任张国兴在澄江街道参加半年度澄中片基层人大工作交流会。

8月9日，主任计军参加无锡市和市（县）区人大常委会负责同志座谈会。

同日，主任计军参加市委常委会第110次（扩大）会议暨市委理论学习中心组学习会。

同日，副主任许晨在华士镇参加半年度澄东片基层人大工作交流会。

同日，党组成员胡洪平在月城镇参加半年度澄南片基层人大工作交流会。

8月11日至17日，主任计军随无锡市人大考察组赴西藏考察民族宗教工作。

8月11日，副主任许晨参加政府第46次常务会议。

8月12日，副主任许晨调研全市体育产业发展情况。

8月13日，副主任徐盛希主持召开市委深改委民主法制领域改革专项小组会议。

同日，副主任赵巧新主持召开《江苏省地下水管理条例（草案）》征求意见座谈会。

8月14日，副主任张国兴陪同无锡市惠山区人大调研我市国有资产管理监督工作。

同日，党组成员吴国忠陪同无锡市人大调研组在澄调研农业强市建设工作。

8月15日，党组成员吴国忠调研青阳镇塘头桥村、邓阳村集体经济发展情况。

8月19日，市人大常委会对2024年政府投资重大项目和民生实事项目建设推进情况开展专题视察。主任计军，副主任徐盛希、张国兴、许晨，党组成员张光伟、吴国忠、张少波、胡洪平参加视察。

8月20日，主任计军主持召开市十八届人大常委会第33次主任会议，副主任徐盛希、张国兴、许晨，党组成员张光伟、吴国忠、张少波、胡洪平参加会议。

8月21日，主任计军在江阴分会场参加无锡市构建“1+9”监督体系工作推进会。

同日，副主任、市总工会主席参加全市产业工人队伍建设改革第六次联席会议暨“双争”工作推进会。

同日，党组成员吴国忠走访调研云亭街道佘城村。

8月22日，主任计军陪同扬州市广陵区党政

代表团在澄考察。

8月26日，主任计军参加2024“数字江阴”建设暨数字经济提速和数字化转型推进会。

8月26至27日，主任计军出席无锡市第十七届人大常委会第二十一次会议。

8月28日，主任计军主持召开市十八届人大常委会第二十次会议，副主任徐盛希、张国兴、许晨，党组成员张光伟、吴国忠、张少波、胡洪平参加会议。

同日，市人大常委会全体领导参加全市领导干部会议。

8月29日，主任计军，副主任徐盛希、赵巧新、张国兴、许晨，党组成员张光伟、吴国忠、张少波、胡洪平参加2024年江阴市级机关“慈善一日捐”集中捐赠活动。

同日，副主任、农工党江阴市委主委许晨参加中共江阴市委党外人士座谈会。

8月30日，副主任赵巧新在市实验小学参加“大江弦歌 向美而行”——长江边的“开学第一课”活动。